



## Fil d'actualité: surtaxe américaine sur l'acier et l'aluminium

Depuis le vendredi 23 mars 2018, la surtaxe américaine sur l'acier et l'aluminium est devenue réalité. Cela pourrait avoir des conséquences sur les exportations, les entreprises et les investissements directs suisses. De quelle manière? C'est ce que nous vous montrons ici. Nous vous informons régulièrement des évolutions et de leurs conséquences pour la Suisse.

### Mise à jour du 11 juillet: Les États-Unis annoncent de nouvelles surtaxes douanières

Le ministre américain du Commerce Robert Lighthizer a publié, mardi 10 juillet, une liste de 200 pages de produits chinois qui pourraient être soumis à une surtaxe douanière de 10% à compter de septembre. Cela concerne des exportations chinoises pour une valeur de 200 milliards de dollars US, dont des produits chimiques, des textiles, des appareils ménagers, des fruits, des légumes et des pneus. Ce faisant, le président américain Donald Trump réagit aux mesures de rétorsion chinoises comme il l'avait annoncé. Les États-Unis justifient leurs mesures en déclarant que les pratiques commerciales chinoises seraient déloyales, ce qui menace la sécurité nationale des États-Unis. Aux États-Unis, ces nouvelles surtaxes douanières suscitent des critiques abondantes – notamment au sein des milieux économiques. La porte-parole de la Chambre de commerce américaine a été directe: «Les droits de douane sont des impôts, purement et simplement». Quant au conseiller fédéral Johann N. Schneider-

Ammann, il a indiqué dans une interview parue dans le Tagesanzeiger que la Suisse n'allait pas introduire de surtaxe douanière.

---

## **Mise à jour du 10 juillet: La Suisse participe à une procédure de règlement des différends avec les États-Unis**

La Suisse participe à une procédure de règlement des différends avec les États-Unis, au sein de l'OMC, pour défendre les intérêts de son économie. Elle a lancé cette procédure avec d'autres États, tels que le Mexique, le Canada, la Norvège et l'UE, également affectés par la surtaxe douanière américaine sur l'aluminium et l'acier. Aux yeux des États-Unis, cette surtaxe douanière est importante pour leur sécurité nationale, mais le conseiller fédéral Johann N. Schneider-Ammann et son Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche (DEFR) la jugent injustifiée. Ces droits de douane supplémentaires pèsent sur les entreprises suisses qui exportent des marchandises pour une valeur de 87 millions de francs par an. La procédure de règlement des différends démarre avec une demande de consultation avec les États-Unis. Si les parties ne parviennent pas à un accord, une plainte pourrait être déposée devant un tribunal arbitral ou «panel». Ce ne serait pas une première pour la Suisse: en 2002, elle avait saisi l'OMC - à l'encontre des États-Unis et pour une surtaxe douanière appliquée à l'aluminium et à l'acier ... La Suisse et les autres plaignants eurent gain de cause et le président américain en poste leva la surtaxe douanière en 2003.

---

## **Mise à jour du 6 juillet: Les États-Unis continuent de serrer la vis du conflit commercial**

Le 6 juillet, les États-Unis mettent en œuvre leur surtaxe douanière sur les importations en provenance de Chine. Une surtaxe de 25% est perçue sur des produits utilisés dans l'automobile, l'électronique et l'aviation. Pas moins de 818 catégories de produits sont concernées, avec un poids annuel de 34 milliards de dollars US. Il est probable que la Chine, qui a annoncé des mesures de rétorsion voici plusieurs semaines, ne tardera pas à réagir. On peut supposer qu'elle relèvera ses droits de douane sur le soja et la viande de porc. La surtaxe douanière introduite par les États-Unis affectera potentiellement des entreprises suisses implantées en Chine et fabriquant des produits pour le marché américain.

---

## **Mise à jour du 21 juin: L'UE introduit une surtaxe douanière sur les produits importés depuis les États-Unis**

La Commission européenne a annoncé l'introduction, dès le 22 juin, de droits de douane de 25% sur les produits importés des États-Unis. Telle est sa réponse à la surtaxe américaine sur les produits en acier et en aluminium. La liste des produits visés par l'UE contient des produits en acier et en aluminium, mais aussi

des produits agricoles et autres (yacht, jeans, bourbon) représentant un volume d'exportation de 2,8 milliards d'euros. Avec ces mesures de compensation conformes à l'OMC – d'après l'UE –, l'UE poursuit sur la voie de la confrontation avec son principal partenaire commercial. Cela éloigne la perspective d'une désescalade du conflit commercial entre ces deux partenaires commerciaux importants de l'économie suisse. D'autant plus que les États-Unis ont déjà annoncé une autre surtaxe douanière sur des produits chinois pour une valeur de 200 milliards de dollars US. Cette mesure constitue aussi une réaction aux contre-mesures prises par la Chine en réponse à la surtaxe américaine sur les produits en acier et en aluminium.

Liste de produits de l'UE

Liste de produits de la Chine

---

## **Mise à jour du 18 juin: nouvelle escalade des surtaxes douanières américaines**

Le gouvernement américain a publié, le vendredi 15 juin, une liste de 1102 produits chinois qui subiront une surtaxe de 25%. Ces produits représentent un volume commercial de quelque 50 milliards de dollars US et appartiennent aux domaines des télécommunications, de l'aéronautique, des véhicules, des robots et des machines. Cette mesure pourrait aussi affecter des produits d'entreprises suisses fabriqués en Chine et destinés au marché américain. La Chine a annoncé des contre-mesures immédiates.

Le volume des échanges concernés par la nouvelle surtaxe douanière américaine est bien plus important que celui des produits contenant de l'acier.

---

## **Mise à jour du 11 juin: Une nouvelle escalade est probable après la débâcle du G7**

Depuis samedi dernier, la probabilité d'une nouvelle escalade dans le conflit commercial opposant les États-Unis à leurs partenaires commerciaux s'est accentuée. Donald Trump, le président américain, a retiré son soutien à la déclaration commune du sommet du G7 au Canada. C'est une première depuis la création du G7 en 1975. Donald Trump a menacé de lancer une guerre commerciale si d'autres nations devaient introduire des contre-mesures en réaction à la surtaxe douanière des États-Unis. Entre-temps, le Canada et l'Allemagne ont confirmé les contre-mesures annoncées au 1<sup>er</sup> juillet au cas où les États-Unis ne renonceraient pas à leur surtaxe douanière sur l'acier et l'aluminium. Les États-Unis, pour leur part, ont annoncé qu'ils rétorqueraient avec des droits de douane sur les véhicules automobiles et les composants automobiles. Les incertitudes commerciales pour les exportateurs des branches concernées se sont accrues ces dernières 48 heures.

---

## **Mise à jour du 8 juin: L'UE répond avec une surtaxe douanière, les États-Unis prennent pour cible le**

## **secteur automobile**

Les contre-mesures de l'UE à la surtaxe américaine sur l'acier et l'aluminium se concrétisent: outre la plainte déposée auprès de l'OMC, Bruxelles a décidé d'introduire une surtaxe douanière sur toute une série de produits d'exportation américains à compter du 1<sup>er</sup> juillet. Les exportations américaines visées représentent un volume de 2,4 milliards d'euros. Le Ministère américain du commerce a attisé le conflit commercial en ouvrant une consultation relative à une surtaxe douanière sur les véhicules et accessoires automobiles. Au vu des récents événements, les dommages potentiels que peuvent subir les entreprises exportatrices en Suisse ont augmenté. Les exportations suisses destinées à l'industrie automobile américaine atteignent, à elles seules, un volume de 300 millions de francs environ.

Consultation du Ministère américain du commerce

Liste des produits visés par la surtaxe douanière de l'UE

---

## **Mise à jour du 1<sup>er</sup> juin: escalade dangereuse dans le conflit commercial autour de l'acier et de l'aluminium**

Immédiatement après la décision du président américain Donald Trump d'appliquer une surtaxe aux importations d'acier et d'aluminium en provenance de l'UE, du Canada et du Mexique, les pays concernés ont annoncé des contre-mesures. Il y a donc eu une nette escalade dans le conflit commercial. En fonction de l'évolution de ces prochains jours, il se peut que d'autres produits fassent l'objet de contre-mesures. Pour les milieux économiques suisses, cette évolution est négative, car ils sont intégrés à dans de nombreuses chaînes de valeur. De plus, il faut s'attendre à un ralentissement de la conjoncture mondiale, si le protectionnisme ne peut pas être stoppé.

---

## **Mise à jour du 30 mai: conflit commercial entre les États-Unis et la Chine, malgré les négociations en cours**

Alors que les États-Unis et la Chine annonçaient des solutions il y a dix jours encore, la situation a changé: d'après des déclarations de représentants du gouvernement américain, les États-Unis planifient maintenant des mesures douanières sur des produits chinois. Le volume des échanges potentiellement concernés se monte à 50 milliards de dollars US environ. Il est aussi question de restrictions des investissements dans des technologies critiques. La réaction de la Chine ne s'est pas faite attendre. Si les États-Unis mettent à exécution leurs menaces, la Chine serait en mesure et aurait l'expérience nécessaire pour répondre par des contre-mesures. Un nouveau round a débuté dans le conflit commercial entre les plus grandes puissances économiques du monde et le risque d'une escalade reste d'actualité

---

## **Mise à jour du 25 mai: Les droits de douane américains sur l'acier et l'aluminium affectent aussi le commerce intraeuropéen**

Le gouvernement américain n'a pas encore réagi à la demande suisse en vue d'une exception aux droits de douane sur les importations d'acier et d'aluminium. Des entreprises américaines ont également demandé une exception pour leurs fournisseurs suisses. Sachant que les firmes américaines ont déposé plus de 8000 demandes de ce type, il faut s'attendre à une procédure longue malgré l'accroissement des effectifs. Quant à Donald Trump, il a récemment chargé le Ministère du commerce d'examiner une hausse des droits de douane à l'importation de véhicules automobiles de jusqu'à 25%.

En ce qui concerne l'acier, l'UE envisage à son tour d'introduire des droits protectionnistes ou des contingents. Elle a déjà introduit des mesures visant à surveiller les importations d'acier et d'aluminium qui touchent directement les exportations suisses. Cela entraîne des charges administratives supplémentaires pour les entreprises – entre autres parce que chaque pays a sa propre procédure: s'il est possible d'effectuer les formalités allemandes et italiennes par voie électronique, le papier reste de mise en France. Les nouvelles démarches ne sont pas sans conséquence. Les entreprises de l'UE et suisses font état de retards dans les livraisons voire d'une interruption de celles-ci.

Au vu de l'imbrication des chaînes logistiques industrielles, la Suisse et les autorités de l'UE s'efforcent d'améliorer la situation. Les milieux économiques ne restent pas non plus les bras croisés. On voit même des organisations économiques allemandes s'engager en faveur de la Suisse en lien avec les mesures envisagées ou introduites par l'UE.

---

## **Mise à jour du 2 mai: L'UE échappe à la surtaxe douanière jusqu'au mois de juin – la Suisse attend toujours une réponse**

L'UE reste exemptée de la surtaxe douanière sur ses exportations d'acier et d'aluminium jusqu'en juin 2018. La Suisse ne peut pas en dire autant: sa demande d'exemption n'a apparemment pas encore reçu de réponse. Autrement dit, les exportations d'acier et d'aluminium suisses à destination des États-Unis restent assujetties à une surtaxe douanière de respectivement 10% et 25%. Au vu du faible volume des exportations suisses, 87 millions de francs en 2017, cette surtaxe n'a pas de sens. Les exportations suisses ne constituent pas une menace pour la sécurité nationale des États-Unis ni pour l'avenir des producteurs américains d'acier et d'aluminium. Les clients des producteurs suisses de produits en acier et en aluminium seront par contre pénalisés.

---

## **Mise à jour du 30 avril: la surtaxe douanière s'applique à la Suisse à compter du 1<sup>er</sup> mai**

La Suisse a remué ciel et terre pour obtenir une exception à la surtaxe américaine sur les importations d'acier et d'aluminium suisses. Elle a tenté de négocier au niveau ministériel ainsi que via tous les canaux de la diplomatie économique. Apparemment, Washington n'a pas donné de réponse officielle jusqu'à présent. Dans ces conditions, il faut partir du principe que les États-Unis appliqueront à nouveau la surtaxe douanière à compter du 1<sup>er</sup> mai. Cela ne manquera pas d'avoir des conséquences pour l'économie suisse.

---

## **Mise à jour du 5 avril: La Chine réagit promptement et aussi fortement que les États-Unis**

La Chine a annoncé, mercredi 4 avril, l'introduction de droits de douane sur des produits d'exportation qui revêtent une grande importance pour les États-Unis. Ceux-ci comprennent le soja, la viande de bœuf, les voitures, des produits de l'industrie chimique et de l'industrie aéronautique. Dans l'ensemble, les produits visés représentent des échanges pour un volume de 50 milliards de dollars US. Les droits de douane de 25% correspondent à ceux annoncés par les États-Unis la veille.

Bien que les droits de douane visent des produits américains et chinois, il y a lieu de craindre des conséquences pour la Suisse. En effet, les entreprises suisses sont fortement intégrées dans des chaînes de valeur internationales et sont également implantées aux États-Unis et en Chine. Les entreprises suisses pourraient également être affectées par d'éventuelles mesures de l'UE en réaction aux droits de douane américains et chinois. On n'observe aucun signe d'apaisement de la guerre commerciale entre les deux puissances économiques. Cela dit, les deux partenaires semblent ouverts à des négociations.

Liste des produits concernés

---

## **Mise à jour du 21 mars: les autorités américaines publient la procédure pour demander une dérogation**

Les surtaxes américaines sur les importations d'acier et d'aluminium auront peut-être une incidence sur les entreprises suisses. Elles concernent pourtant des volumes assez faibles de produits spécifiques. Les entreprises concernées peuvent demander une dérogation. Les autorités américaines ont présenté cette semaine la procédure ad hoc:

Communiqué de presse du U.S. Department of Commerce sur l'acier

Communiqué de presse du U.S. Department of Commerce sur l'aluminium

Autres informations du SECO

---

**Interlocuteurs:**

Martin Naville, Swiss Amcham

Nicolas Stephen, Swissmem